

Projekt z dnia 16 lipca 2013 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2013 r.

w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2014 r.

Na podstawie art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314) zarządza się, co następuje:

§ 1. Od dnia 1 stycznia 2014 r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 1 680 zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym


DYREKTOR
Departamentu Prawnego

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

W dniu 12 czerwca 2013 r. Rada Ministrów zaproponowała Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych (zwanej dalej „Trójstronną Komisją”) podwyższenie od dnia 1 stycznia 2014 r. minimalnego wynagrodzenia za pracę z 1 600 zł (obowiązującego w 2013 r.) do 1 680 zł, tj. o 5,0%.

Powyższa kwota uwzględnia warunki wynikające z art. 5 ustawy, tj.:

- zwiększenie o prognozowany na 2014 r. wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, powiększony dodatkowo o 2/3 wskaźnika prognozowanego realnego przyrostu produktu krajowego brutto w 2014 r.,
- zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego w odniesieniu do wysokości minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w 2013 r. z tytułu różnicy pomiędzy rzeczywistym a prognozowanym wzrostem cen w 2012 r.

W przyjętych przez Radę Ministrów, w dniu 11 czerwca br., „Założeniach projektu budżetu państwa na rok 2014” przewidziano następujące prognozy:

- średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych - 102,4%,
- realny przyrost PKB - 2,5%.

Zwiększenie o 2/3 realnego przyrostu PKB wiąże się z tym, że obowiązująca wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (1 600 zł) jest niższa od połowy wysokości przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w I kw. 2013 r., tj. 3 740,05 zł (art. 5 ust. 4 ustawy).

Zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego wynika z art. 5 ust. 2 ustawy, z uwagi na różnicę pomiędzy prognozowanym (102,8%) a rzeczywistym (103,7%) wskaźnikiem wzrostu cen w 2012 r. Wskaźnik weryfikacyjny wynoszący 1,00875486381 oblicza się przez podzielenie rzeczywistego wskaźnika cen przez wskaźnik prognozowany (art. 5 ust. 3 ustawy).

W terminie ustawowym nie doszło do uzgodnienia wysokości minimalnego wynagrodzenia w 2014 r. na forum Trójstronnej Komisji. Wobec powyższego, zgodnie z art. 2 ust. 5

ustawy, Rada Ministrów jest zobowiązana ustalić wysokość minimalnego wynagrodzenia w 2014 r., w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września br., przy czym jego wysokość nie może być niższa od wysokości wynagrodzenia zaproponowanej Trójstronnej Komisji do negocjacji.

Określona w projekcie rozporządzenia wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2014 r. w kwocie 1 680 zł jest analogiczna jak zaproponowana Trójstronnej Komisji do negocjacji.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Wyplata podwyższonego minimalnego wynagrodzenia za pracę u pracodawców nastąpi w ramach środków przeznaczonych na wynagrodzenia. W grudniu 2012 r. wynagrodzenie na poziomie minimalnym (1 500 zł i mniej) otrzymywało ok. 358,1 tys. osób spośród ogółu zatrudnionych w podmiotach zatrudniających 10 osób i więcej, co stanowiło 4,3% zatrudnionych w tych podmiotach (dane GUS). W stosunku do grudnia 2011 r. liczba osób opłacanych na poziomie nieprzekraczającym wynagrodzenia minimalnego wzrosła o 11,2%.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów i konsultacji z centralami związkowymi: OPZZ, KK NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych oraz organizacjami pracodawców: Business Centre Club, Konfederacją Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego.

Przedmiotowy projekt został także przesłany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt będzie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Szacuje się, że podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia do kwoty 1 680 zł spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w 2014 r. o około 13,5 mln zł w skali roku, z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń i składek, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, z tego:

- składki na ubezpieczenia społeczne osób duchownych (5,4 mln zł),
- wynagrodzenia za pracę skazanych (4,8 mln zł),
- składki na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej (0,1 mln zł),
- składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej (3,2 mln zł).

Szacunkowe skutki finansowe zostały określone na podstawie informacji przekazanych przez Ministra Finansów, Ministra Sprawiedliwości, Ministra Spraw Wewnętrznych, Ministra Administracji i Cyfryzacji oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Podane wyżej skutki finansowe będą realnie niższe, gdyż część wydatków wpłynie do budżetu w postaci podatku dochodowego od osób fizycznych.

Zgodnie z wcześniejszą opinią Ministra Finansów, zestawienie skutków finansowych podwyższenia minimalnego wynagrodzenia nie obejmuje ewentualnych skutków dotyczących budżetu państwa na 2015 r., z tytułu przekazania dotacji dla Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) na dofinansowanie wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych (dofinansowanie wynagrodzeń ustalane jest w powiązaniu z wysokością minimalnego wynagrodzenia za pracę z grudnia roku poprzedniego). Zgodnie z art. 46a ust. 1 pkt 1 ustawy, PFRON otrzymuje dotację celową z budżetu państwa na dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych - w wysokości do 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok. Jeżeli kwota dotacji w 2014 r. oraz 2015 r. pozostanie na poziomie dotacji zaplanowanej na 2013 r., skutki finansowe dla budżetu państwa z tytułu dotacji dla PFRON

w 2015 r. na omawiane zadanie, wynikające z podwyższenia minimalnego wynagrodzenia w 2014 r. nie wystąpią.

Skutki finansowe dla budżetu państwa związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2014 r. zostaną sfinansowane w ramach dotychczasowych wydatków dysponentów poszczególnych części budżetowych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny

Trudno ocenić, jaki będzie wpływ podwyższenia minimalnego wynagrodzenia na sytuację na rynku pracy, gdyż nie ma badań, które uwzględniałyby wszystkie czynniki determinujące sytuację na tym rynku. Badania innych krajów wskazują, że wzrost płacy minimalnej nie jest na ogół powiązany ze spadkiem zatrudnienia ogółem, ale towarzyszy mu spadek zatrudnienia młodzieży, głównie młodocianych. Z uwagi na możliwość ustalania dla osób, które nie przepracowały jednego roku, wynagrodzenia niższego od obowiązującej wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę – nie niższego jednak niż 80% tego wynagrodzenia (art. 6 ust. 2 ustawy), powyższa tendencja nie powinna dotyczyć w większej skali sytuacji osób podejmujących pierwszą pracę na krajowym rynku pracy.

Podwyższenie minimalnego wynagrodzenia może wpłynąć na konkurencyjność tych podmiotów, w których występuje stosunkowo wysoka liczba osób pobierających minimalne wynagrodzenie za pracę, z uwagi na zwiększone koszty pracy ponoszone przez pracodawców.

Projektowana regulacja nie powinna mieć istotnego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Skutki dla budżetu państwa z tytułu podwyższenia wysokości minimalnego
wynagrodzenia za pracę od 1 stycznia 2014 r.
do kwoty 1 680 zł

| Wyszczególnienie | | Skutki roczne (w zł) | Liczba osób uprawnionych |
|---|--|-------------------------|-----------------------------|
| W 2014 r. - z tytułu powiązania z bieżącą wysokością minimalnego wynagrodzenia | | | |
| 1 | Ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.) - składka na ubezpieczenie społeczne osób duchownych* | 5 440 000 | 24 341 |
| 2 | Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557, z późn. zm.) - wynagrodzenie za pracę skazanych | 4 812 152 | 3 800 |
| 3 | Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) - składka na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej | 71 280 | 825 |
| 4 | Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235, z późn. zm.) - składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej | 3 200 000 | 11 100 |
| Razem (poz. 1 – 4) | | 13 523 432 | 40 066 |

* Dane aktualne w obowiązującym stanie prawnym. Obecnie trwają prace nad uregulowaniami umożliwiającymi zastąpienie Funduszu Kościelnego odpisem od podatku dochodowego od osób fizycznych na kościoły oraz inne związki wyznaniowe. Rada Ministrów wstępnie zaakceptowała likwidację Funduszu Kościelnego z dniem 1 stycznia 2014 r.